



**Crna Gora**  
**AGENCIJA ZA AUDIOVIZUELNE MEDIJSKE USLUGE**

**Broj: 03-041/26-161/4**  
**Podgorica, 08.04.2026. godine**

**NVU Mreža za istraživanje organizovanog kriminala i korupcije - LUPA**

**Nikole Tesle broj 9,**  
**81 000 Podgorica**

**Predmet:** Odgovor

**Veza:** Vaš dopis od 04.03.2026. godine

Poštovana gospođo Lončar,

Postupajući po Vašem dopisu dostavljenom Agenciji za audiovizuelne medijske usluge (zaveden pod br. 03-041/26-161/3 od 04.03.2026. godine), a u vezi sa pozivom Agencije za registraciju AVM usluge na zahtjev - internetske publikacije „Mreža za istraživanje organizovanog kriminala i korupcije - LUPA“ (akt br. 03-041/26-161/2 od 19.02.2026. godine), obavještavam Vas o sljedećem.

Imajući u vidu da ste identifikovani kao pružalac AVM usluge na zahtjev, Agencija za audiovizuelne usluge (u daljem tekstu: „Agencija“) Vas je već upoznala sa obavezama propisanim zakonima i podzakonskim aktom Agencije. U tom smislu u nastavku dajemo pojašnjenja vezano za obavezu registracije AVM usluge na zahtjev kod Agencije.

Naime, nakon uvida u način funkcionisanja sekcije „video“ (<https://lupa.co.me/video>), utvrđeno je da ista predstavlja organizovani katalog audiovizuelnih sadržaja koji su dostupni korisnicima na individualni zahtjev, čime su ispunjeni osnovni elementi audiovizuelne medijske usluge na zahtjev u smislu člana 12 stav 3 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama (u daljem tekstu: „Zakon“) koji propisuje da je AVM usluga na zahtjev (nelinearna AVM usluga) AVM usluga kojom se korisniku omogućava pristup programskim sadržajima na njegov zahtjev i u vrijeme izabrano od strane korisnika, a bazira se na katalogu programskih sadržaja sačinjenom od strane pružaoca AVM usluge. Takođe, u skladu sa članom 2 Zakona, AVM usluga je usluga koja je pod uredničkom odgovornošću pružaoca usluge, čija je osnovna namjena, u cjelini ili odvojitom dijelu, pružanje programa sa ciljem informisanja, zabave ili obrazovanja javnosti.

U odnosu na navode iz Vašeg dopisa da se subjekt ne bavi proizvodnjom audiovizuelnog sadržaja ukazujemo da za kvalifikaciju određene usluge kao AVM usluge na zahtjev nije odlučujuće da li pružalac proizvodi sadržaj, već da li vrši uredničku odgovornost nad izborom i organizacijom sadržaja i omogućava pristup katalogu sadržaja na zahtjev korisnika.

Sekcija „video“ predstavlja izdvojenu cjelinu sadržaja koju pružalac bira, organizuje i čini dostupnom, čime se ispunjava ovaj kriterijum.

Podsjećamo da se Pravilnikom o uslovima i obavezama u vezi sa pružanjem audiovizuelnih medijskih usluga na zahtjev (u daljem tekstu: „Pravilnik“), bliže uređuje postupak po prijavi za pružanje AVM usluga na zahtjev i uslovi za ispunjavanje obaveza pružalaca AVM usluga na zahtjev propisanih Zakonom.

Naime, članom 3 navedenog Pravilnika propisano je da AVM usluge na zahtjev, u smislu čl. 2 i 12 stav 3 Zakona, između ostalog, uključuju ali se ne ograničavaju na „odvojivi dio elektronske publikacije, u smislu Zakona o medijima, koji ima primarnu svrhu da omogući pristup / gledanje programskih sadržaja na osnovu kataloga programskih sadržaja, koje je odabrao i organizovao pružalac usluge elektronske publikacije“. U vezi sa citiranim, ukazujemo i da se AVM uslugom na zahtjev ne smatraju:

- 1) elektronska publikacija, gdje su video snimci ugrađeni u novinski ili drugi urednički sadržaj ili čiji je audiovizuelni sadržaj od sekundarnog značaja;
- 2) komentari korisnika na sadržaje elektronskih publikacija, uključujući na njegovom odvojivom dijelu koji ima primarnu svrhu da omogući pristup / gledanje programskih sadržaja na osnovu kataloga programskih sadržaja;
- 3) usluge platformi za razmjenu video sadržaja, izuzev ukoliko ne postoji odvojivi dio takve usluge i lice koja ima uredničku odgovornost za taj odvojivi dio usluge;
- 4) privatna usluga na zahtjev koje nudi programe u okviru poslovnog intraneta. Takođe, u odnosu na navode iz Vašeg dopisa da se NVO ne bavi oglašavanjem i marketingom ukazujemo do postojanje ili nepostojanje komercijalne aktivnosti nije odlučujući kriterijum za postojanje AVM usluge.

Naime, Zakon se primjenjuje na sve pružaoce koji ispunjavaju funkcionalne kriterijume (katalog + urednička odgovornost + dostupnost na zahtjev), bez obzira na profitni ili neprofitni status.

Posebno ukazujemo da član 57 Zakona o AVM uslugama ne definiše ko može biti kvalifikovan kao pružalac usluge, već propisuje obavezu registracije kao uslov za zakonito pružanje te usluge.

Naime, članom 106 Zakona i članom 4 Pravilnika propisano da je pružalac AVM usluge na zahtjev dužan da, u roku od 30 dana od početka pružanja AVM usluge na zahtjev, u pisanoj formi, podnese Agenciji prijavu za pružanje AVM usluge na zahtjev.

Dakle, činjenica da subjekt nije upisan u CRPS i da nije upisan u Registar pružalaca AVM usluga na zahtjev, ne znači da ne pruža AVM uslugu jer, kao i ovom slučaju, NVO faktički pruža AVM uslugu i bez registracije AVM usluge na zahtjev kod Agencije. Navedeno znači da, ukoliko subjekt (NVO) pruža takvu uslugu, a u roku od 30 dana od dana početka pružanja usluge na zahtjev nije Agenciji podnio Prijavu za pružanje AVM usluge na zahtjev, on postupa protivno zakonu. Samim tim, subjekt je dužan da izvrši registraciju usluge kod Agencije, kako bi njegova djelatnost bila usklađena sa zakonom.

Dakle, činjenično pružanje AVM usluge može postojati i bez registracije AVM usluge na zahtjev kod Agencije (do 30 dana), ali takvo pružanje usluge je nezakonito, te subjekt mora sprovesti upis u Registar Agencije.

Dodatno, posebno ukazujemo da Zakon ne isključuje nevladine organizacije iz kruga potencijalnih pružalaca usluga. Naprotiv, Zakon polazi od funkcionalne definicije usluge, a ne od pravnog oblika subjekta. U odnosu na navode iz Vašeg dopisa kojim ukazujete na neprofitni status Vaše NVO, ukazujemo da neprofitni karakter subjekta nije relevantan za primjenu Zakona o AVM uslugama. Regulatorni okvir je tehnološki i funkcionalno neutralan i odnosi se na svako lice koje pruža audiovizuelnu medijsku uslugu na zahtjev, bez obzira na pravnu formu ili izvor finansiranja.

Nadalje, u pogledu navoda iz Vašeg dopisa da Statutom NVO nije utvrđeno obavljanje djelatnosti pružanja AVM usluge na zahtjev, ukazujemo da činjenica da video sadržaji nijesu određeni kao osnovna djelatnost subjekta nema uticaja na njihovu pravnu kvalifikaciju. Naime, za pravnu kvalifikaciju nije odlučujuće da li je pružanje takvih sadržaja utvrđeno kao osnovna djelatnost subjekta (jer može biti i dodatna djelatnost NVO), već da li konkretna usluga, ima karakteristike AVM usluge odnosno predstavlja audiovizuelnu medijsku uslugu u smislu kriterijuma propisanih Zakonom.

U konkretnom slučaju, postojanje posebne sekcije „video“ koja omogućava pregled i konzumaciju sadržaja nezavisno od pojedinačnih tekstova ukazuje na postojanje funkcionalno odvojene usluge.

Na kraju ukazujemo na Zakon o medijima odnosno činjenica da je portal registrovan kao internetska publikacija, saglasno Zakonu o medijima, ne isključuje istovremenu primjenu Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama. Jer, ukoliko određeni segment (kao što je video sekcija) ispunjava kriterijume AVM usluge na zahtjev, na taj segment se primjenjuje poseban regulatorni režim.

Imajući u vidu navedeno, a u cilju dobrovoljnog usklađivanja rada sa važećim propisima, Agencija Vas ovim putem poziva da, bez odlaganja, podnesete prijavu za pružanje AVM usluge na zahtjev, korišćenjem propisanog obrasca.

Obrazac prijave, kao i prateća dokumentacija, dostupni su na internet stranici Agencije, a popunjenu prijavu neophodno je dostaviti na adresu Agencije, Bulevar Svetog Petra Cetinjskog br. 9, Podgorica. U konačnom, dostavljanjem prijave Agenciji i izvršenjem obaveze registracije AVM usluge na zahtjev kod Agencije, vaša NVO ispunjava zakonske uslove za zakonito pružanje AVM usluge, u skladu sa članom 57 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama. Time se otklanja prethodno nezakonito stanje i obezbeđuje puna usklađenost djelatnosti sa važećim pravnim okvirom.

Za sve dodatne informacije ili pojašnjenja u vezi sa postupkom popunjavanja prijave, možete se obratiti Sektoru za pravne i ekonomske poslove putem telefona ili elektronske pošte.

Obrazac 1 - Prijava za pružanje vaše AVM usluge na zahtjev, dostupan na veb-sajtu Agencije (<https://amu.me/obavjestenje/obraci/>).

Dostavljeno:

- Sektor za pravne i ekonomske usluge
- Arhiva

Odobrila: Elvira K. Ceković

